

# ANALYSE DU PROJET DE LOI «AVENIR PROFESSIONNEL»

## REVENDEICATIONS ET PROPOSITIONS DE LA CGT CHÔMEURS

### TRAVAILLEURS INDÉPENDANTS

ARTICLES 26 ET SURTOUT 28 DU PROJET DE LOI

Le gouvernement propose une « indemnisation » réduite en montant et en nombre pour les travailleurs indépendants « dont la cessation d'activité est involontaire et définitive <sup>1</sup> ». Il s'agit en fait d'un nouveau minimum social (un forfait de 800 € pendant 6 mois maximum) dont ne pourront bénéficier que les seuls gérants de société, artisans, commerçants et professions libérales en redressement ou liquidation judiciaire.

L'UNEDIC chiffre le nombre de bénéficiaires à seulement 15 000 sur les 3 millions d'« indépendants », excluant la majorité de ceux-ci, notamment les coursiers, livreurs ou personnels des EHPAD et de la santé.

**La quasi-totalité de ces travailleurs sont laissés de côté**, sans aucun droits sociaux ni aucun accès à la protection sociale. On est bien loin de la promesse gouvernementale d'une « indemnisation universelle du chômage ».

<sup>1</sup> <https://www.unedic.org/sites/default/files/2018-01/Les%20indépendants%20-Présentation%20du%2011%20janvier%202018.PDF>

### NOUS REVENDIQUONS

**UNE SÉCURITÉ SOCIALE RÉELLEMENT UNIVERSELLE**, où tous les travailleurs ont accès à la Protection sociale, y compris les travailleurs indépendants, au premier rang desquels les plus précaires d'entre eux, qui sont très souvent des salariés déguisés, et auxquels le patronat refuse tous les droits.

C'est possible si les employeurs donneurs d'ordre dont ils dépendent versent des cotisations sociales, comme pour l'ensemble des travailleurs.

# DÉMISSIONNAIRES

ARTICLES 26, 27 ET 36 DU PROJET DE LOI

Le gouvernement propose une indemnisation limitée à de multiples conditions :

- 5 ans d'ancienneté au sein de la même entreprise ;
- un projet de « reconversion professionnelle réel et sérieux » (sans définition de critères) « nécessitant le suivi d'une formation » ou « de création ou de reprise d'une entreprise »<sup>2</sup> ;
- à préparer auprès d'opérateurs privés (le Conseiller en Evolution Professionnelle) ;
- qui doit obligatoirement recevoir l'accord d'un organisme paritaire puis de Pôle Emploi et ce avant la démission ;
- dans le cadre d'un budget global limité a priori.

**Il s'agit ici d'une arnaque** confondant la proposition affichée d'une indemnisation des démissionnaires avec une indemnisation aux conditions très limitées, et réservée uniquement aux salariés en mobilité professionnelle.

Dans 73% des cas, **la démission est la conséquence d'une souffrance au travail** et de violences, comme du harcèlement moral, du harcèlement sexuel ou d'une sur-exploitation par l'employeur. C'est ce même employeur qui refuse un licenciement au salarié, et le pousse à la démission ou à l'illusion d'une création d'entreprise. Sur les 1.000.000 de salariés ayant démissionné en 2016, seuls 210.000 sont inscrits à Pole Emploi. C'est déjà dérisoire lorsque l'on sait que seuls 48% ont une ancienneté d'au moins 5 ans et que 11% seulement démissionnent pour « se lancer dans un nouveau projet professionnel »<sup>3</sup> !

<sup>2</sup> [http://travail-emploi.gouv.fr/IMG/pdf/pjl\\_avenir\\_professionnel\\_-expose\\_des\\_motifs\\_-\\_05042018\\_-\\_consultations.pdf](http://travail-emploi.gouv.fr/IMG/pdf/pjl_avenir_professionnel_-expose_des_motifs_-_05042018_-_consultations.pdf) **page 7**

<sup>3</sup> <https://www.unedic.org/sites/default/files/2018-01/De%CC%81missions%20-Pre%CC%81sentation%20du%2011%20janvier%202018.pdf> **page 23**

## NOUS REVENDIQUONS

**LE DROIT À L'INDEMNISATION** pour tous les travailleurs privés d'emploi, à 80 % de leur ancien salaire brut, jamais en dessous de 80 % du SMIC CGT à 1800 € brut !

Pour faire reculer le chômage organisé et mettre fin au système de charité des minima sociaux, ce droit doit être réellement universel, en incluant les primo-demandeurs d'emploi.

Comment expliquer aux démissionnaires qu'ils ne peuvent bénéficier de leurs droits alors qu'ils ont cotisé ?

# GOUVERNANCE ET FINANCEMENT DE L'ASSURANCE-CHÔMAGE

ARTICLES 30 À 33 DU PROJET DE LOI

Le gouvernement met fin à la gestion ouvrière puis paritaire de l'Assurance-Chômage, à la fois dans le financement (en supprimant dès le 1er janvier 2018 la cotisation sociale « assurance-chômage » remplacée par une hausse de la CSG) et dans la gouvernance, retirée aux organisations de salariés et du patronat.

En « remplaçant » une cotisation sociale par un impôt, **E. Macron revient sur la conquête sociale que représente la part socialisée du salaire** assurant une protection sociale à tous les travailleurs qui se retrouvent privés d'emploi.

De ce fait, le lien est également rompu entre le salaire antérieur et le montant de l'indemnisation, ce qui laisse à craindre une baisse des droits dans leur montant et leur durée, à l'image des droits au rabais proposés par le gouvernement aux indépendants.

Le gouvernement annonce vouloir « conserver aux partenaires sociaux une place déterminante » mais **il leur confisque toute marge de discussion et de proposition** pour décider des conditions d'indemnisation des chômeurs (ce qui est pourtant la seule mission de l'UNEDIC !) : « en amont des négociations, un document de cadrage sera transmis aux partenaires sociaux, précisant la trajectoire financière à respecter » et fixant « les objectifs d'évolution » et « le délai »<sup>4</sup>.

Si le gouvernement n'est pas satisfait du résultat des négociations, il peut demander aux organisations de se réunir à nouveau pour « corriger cet écart », voire même « l'Etat pourra définir par décret les paramètres du régime ». **Il s'agit donc bien d'une étatisation de l'assurance-chômage, dont la gestion est complètement retirée aux travailleurs et à leurs organisations.**

<sup>4</sup> [http://travail-emploi.gouv.fr/IMG/pdf/pjl\\_avenir\\_professionnel\\_-expose\\_des\\_motifs\\_-\\_05042018\\_-\\_consultations.pdf](http://travail-emploi.gouv.fr/IMG/pdf/pjl_avenir_professionnel_-expose_des_motifs_-_05042018_-_consultations.pdf) page 9

## NOUS REVENDIQUONS

**UNE NOUVELLE BRANCHE DE LA SÉCURITÉ SOCIALE** pour les chômeurs, garantissant le droit à un revenu de remplacement jusqu'au retour à l'emploi, d'un montant de 80 % du SMIC brut revendiqué par la CGT (1800 € brut).

Comme dans le programme du Conseil National de la Résistance, la Sécurité sociale a vocation à être financée par la part socialisée des salaires, et gérée par leurs représentants élus : chacun cotise selon ses moyens et reçoit selon ses besoins.

# CONTRÔLES ET SANCTIONS DES CHÔMEURS

ARTICLES 34 À 36 DU PROJET DE LOI

Le gouvernement annonce un « accompagnement plus personnalisé » des demandeurs d'emploi tout en redéfinissant la mission de Pôle Emploi. Jusqu'à présent, le Code du Travail précisait les missions obligatoires de Pôle Emploi (« procéder à la collecte des offres d'emploi », « assurer la mise en relation entre les offres et les demandes d'emploi » et « informer, orienter et accompagner les personnes à la recherche d'un emploi »<sup>5</sup>).

Cependant son directeur général Jean Bassères affirme que « Pôle Emploi n'est pas là pour proposer des offres d'emplois aux chômeurs » et **le gouvernement se défait complètement des missions d'accompagnement de Pôle Emploi :**

- ce seront aux chômeurs seuls de faire leurs recherches d'emploi ;
- nous devons en justifier tous les mois via le « **TABLEAU DE BORD** » ;
- sans pouvoir décider de l'emploi que nous recherchons et devons accepter.

La loi précise déjà que c'est à chaque demandeur d'emploi de décider de l'emploi qu'il recherche et dans quelles conditions (salaire, distance, temps de travail).

**Pourquoi supprimer l'Offre Raisonnable d'Emploi si ce n'est pour imposer des emplois non choisis (travail forcé) et surtout avec des salaires et des conditions de travail encore plus dégradés ?!**

*On passe donc d'une logique d'accompagnement et de contrôle à une logique exclusivement répressive, au service des entreprises :*

- en multipliant par 5 les effectifs des **BRIGADES DE CONTRÔLE DES CHÔMEURS**, alors que nous manquons déjà de conseillers pour nous accueillir, calculer nos droits ou... contrôler les offres d'emploi dont plus de 50 % sont illégales !
- en rendant possible des « sanctions portant sur le revenu de remplacement » (« **SUPPRIMER LE REVENU DE REMPLACEMENT** »), aujourd'hui interdites par la loi comme il s'agit de l'argent de nos cotisations !
- en transférant du Préfet à Pôle Emploi la compétence en matière de **SANCTIONS ET DE PÉNALITÉS ADMINISTRATIVES** (aujourd'hui réservées aux Préfets pour leur caractère exceptionnel et très encadré).

Il est absurde de multiplier les radiations et les suppressions d'indemnisation en jugeant arbitrairement que l'on ne cherche pas assez d'emploi, alors qu'il n'y a que 633 000 offres pour plus de 6 millions d'inscrits à Pôle Emploi, et que **le président Macron annonce encore 120 000 suppressions de fonctionnaires à venir !**

5 <https://www.legifrance.gouv.fr/affichCodeArticle.do?cidTexte=LEGITEXT000006072050&idArticle=LEGIARTI000006903765&dateTexte=&categorieLien=cid>

Le seul objectif de stigmatiser les chômeurs comme des fraudeurs, de vouloir les faire passer pour responsables du chômage et de nous supprimer pour faire croire que l'on supprime le chômage, c'est de **cacher les véritables responsables du chômage qui ont intérêt à la fois au chômage mais aussi à une augmentation brutale de la précarité dans les entreprises.**

## NOUS REVENDIQUONS

**UN VÉRITABLE SERVICE PUBLIC DE L'EMPLOI** qui respecte ses missions : accompagnement, indemnisation et formation plutôt que la répression. Pôle Emploi doit arrêter de supprimer des conseillers, avoir le monopole des offres d'emploi, reprendre leur contrôle avant publication ainsi que la gestion de ses ateliers aujourd'hui sous-traités au privé.

## LUTTE CONTRE LA PRÉCARITÉ

### ARTICLES 29 ET 33 DU PROJET DE LOI

Le gouvernement avait annoncé vouloir lutter contre la précarité dont la multiplication des contrats courts entre un salarié et le même employeur. Au final, le mot « précarité » n'est présent que 3 fois dans les 108 pages du projet de loi... dont 2 fois dans le titre !

**Le gouvernement ne fait rien contre la précarité.** Sous couvert d'un « bilan relatif » des branches professionnelles d'ici 1an (!), il permet aux branches de mettre en place des cotisations différenciées en fonction du nombre de salariés précaires qui s'inscrivent ou non à Pôle Emploi.

Pour les entreprises qui abusent de contrats précaires ou qui feraient pression sur leurs salariés pour ne pas s'inscrire à Pôle Emploi, **c'est tout bonus et aucun malus !**

C'est une brèche ouverte dans la cotisation unique interprofessionnelle qui pourrait aboutir à la mort de la Protection sociale.

Pire, dans l'article 33, **le Gouvernement annonce qu'il pourra mettre fin** (par simple décret) **au dispositif qui permet de cumuler une activité réduite** (souvent précaire et peu rémunérée) **avec l'allocation chômage.** Ce sont les mêmes « penseurs » du libéralisme qui disaient notamment en 2013 que les chômeurs préféreraient toucher leur allocation plutôt que de travailler, même à temps très partiel, qui viennent désormais nous imposer de ne plus bénéficier du tout de nos cotisations sociales pour nous faire accepter n'importe quel travail à n'importe quelles conditions !

Quid de devoir accepter un emploi dans un secteur professionnel où l'on n'a ni expérience ni formation, d'accepter un travail encore plus loin de chez soi quand on a des enfants à l'école, d'accepter un temps très partiel imposé, et qui ne permet pas de vivre ! L'objectif recherché est bien de nous priver complètement du fruit de notre travail, de nos cotisations mais aussi de pousser **les chômeurs à accepter de force des emplois de plus en plus précaires**, en rognant sur le salaire, la distance, le volume d'heures travaillées, en rognant sur nos diplômes et qualifications...

## NOUS REVENDIQUONS

**LE DROIT AU TRAVAIL** par des emplois stables et correctement rémunérés, qui est également le meilleur moyen de renflouer les caisses de solidarité (dont l'Assurance chômage) : plus d'emplois créés, c'est plus de cotisations sociales pour garantir un droit à l'indemnisation pour tous lorsque l'on est privé d'emploi.

Nous revendiquons l'arrêt de toutes les subventions et exonérations diverses aux employeurs, qui ont bénéficié aux profits et non à l'emploi. Il faut internaliser les travailleurs intérimaires : chaque entreprise doit recruter elle-même ses salariés et cotiser pour le travail effectué ; faire respecter la loi : le CDI à temps plein doit être la norme de contrat de travail, les entreprises devant arrêter de contourner délibérément la loi en organisant la multiplication des contrats courts, répétés, en imposant les temps partiels non choisis... Le CDD ne devant être qu'un contrat exceptionnel et non contraint.

# FORMATION ET MOBILITÉ DES CHÔMEURS

## ARTICLE 26 (CONSEIL EN ÉVOLUTION PROFESSIONNELLE) DU PROJET DE LOI

Le gouvernement détourne l'Assurance-chômage de sa mission d'indemnisation des privés d'emploi en se servant des cotisations des salariés pour financer les obligations des employeurs, quant à la formation continue et la mobilité professionnelle des salariés. Il se sert notamment pour cela du nouveau dispositif de validation par des opérateurs privés d'un projet professionnel pour chaque démissionnaire, alors que nous avons démontré que la démission était à 73 % contrainte et non le fait d'une mobilité professionnelle choisie.

Par ce biais, il poursuit son projet de casse du service public de la Formation professionnelle, à la fois avec la suppression du Congé Individuel de Formation (pourtant plébiscité par les salariés), la dissolution de l'Agence pour la Formation Professionnelle des Adultes (AFPA)...

La CGT a déjà démontré le scandale des instituts de formation bidons, qui se multiplient et que le gouvernement habilite sans aucun contrôle ensuite, et qui s'engraissent sur le dos des privés d'emploi.

Pire la réforme actuelle supprime la notion de qualification et contribue donc à la disparition des conventions collectives.

Non seulement le gouvernement aide le patronat à reprendre la main sur le secteur de la Formation professionnelle, mais il veut utiliser l'argent de la Protection sociale, l'argent des salariés, pour cela !

## NOUS REVENDIQUONS

**UN DROIT À UNE FORMATION LIBREMENT CHOISIE**, financée et diplômante. L'arrêt du recours aux opérateurs privés, payés à la commission : l'argent public ne doit aller qu'au service public de la formation, avec l'AFPA et les GRETA.

**UN NOUVEAU STATUT DU TRAVAIL SALARIÉ**, qui garantisse la continuité et la progression des droits sociaux (salaires, ancienneté, qualification) même en cas de privation d'emploi ou de changement d'entreprise ou de branche professionnelle ; au travers d'un système complet de Sécurité sociale professionnelle.

# LES PROPOSITIONS DES CHÔMEURS CGT

POUR GARANTIR LE DROIT AU TRAVAIL ET À L'INDEMNISATION À TOUS LES PRIVÉS D'EMPLOI

## 1) UNE SÉCURITÉ SOCIALE UNIQUE ET UNIVERSELLE

financée solidairement par la cotisation sociale et gérée par les représentants des travailleurs eux-mêmes ; qui soit une Protection sociale pour tous les travailleurs lorsqu'ils ne sont pas au travail, soit parce qu'ils sont vieux, soit parce qu'ils sont malades, soit parce qu'ils sont enceintes, soit parce qu'ils sont au chômage, c'est-à-dire privés d'emploi.

## 2) AVEC UNE NOUVELLE BRANCHE DE LA SÉCU POUR LES CHÔMEURS

garantissant le droit à un revenu de remplacement jusqu'au retour à l'emploi, d'un montant de 80 % du SMIC revendiqué par la CGT (1800 € brut).

## 3) DES RECONQUÊTES INDUSTRIELLES ET DES SERVICES PUBLICS

pour garantir réellement le droit au travail

**4) L'ARRÊT DE TOUTES LES SUBVENTIONS ET EXONÉRATIONS DES EMPLOYEURS** qui n'ont servi qu'aux profits et non à l'emploi ou au financement de la Sécurité sociale.

**5) LA SUPPRESSION DE L'INTÉRIM ET LE CDI À TEMPS PLEIN COMME NORME** pour garantir un emploi stable, librement choisi et correctement rémunéré à chacun.

**6) UN VÉRITABLE SERVICE PUBLIC DE L'EMPLOI** qui respecte ses missions : accompagnement, indemnisation et formation plutôt que la répression.

## 7) UN NOUVEAU STATUT DU TRAVAIL SALARIÉ

qui garantisse la continuité et la progression des droits sociaux (salaires, ancienneté, qualification) même en cas de privation d'emploi ou de changement d'entreprise ou de branche professionnelle.



☎ 01 55 82 82 20

@ chomeur@cgt.fr

✉ 263 rue de Paris 93516 MONTREUIL

Comité National des Travailleurs Privés d'Emploi et Précaires